

La sostenibilità e la strategia
europea *Farm to Fork*.
Potenzialità, rischi e criticità

Matteo Ferrari
Università di Trento

Programma dell'intervento

I temi: Presentazione della strategia Farm to Fork

Alcune questioni in tema di sostenibilità

La nuova PAC

Criticità e rischi del nuovo corso

La strategia *Farm to Fork*

Introduzione

Parte del *Green Deal*,
ma funzionale anche
all'Agenda 2030 per lo
sviluppo sostenibile

Pubblicata nel maggio
2020

Pluralità di scopi cui
mira

Introduzione

Quali scopi?

Porre maggiore attenzione al raggiungimento degli obiettivi, lasciando maggiore potere decisionale agli SM sulle modalità di loro realizzazione e, al contempo, prevedendo un solido sistema di monitoraggio

Creare un sistema alimentare resiliente in termini di food security

Creare opportunità economiche che aumentino il valore della sostenibilità

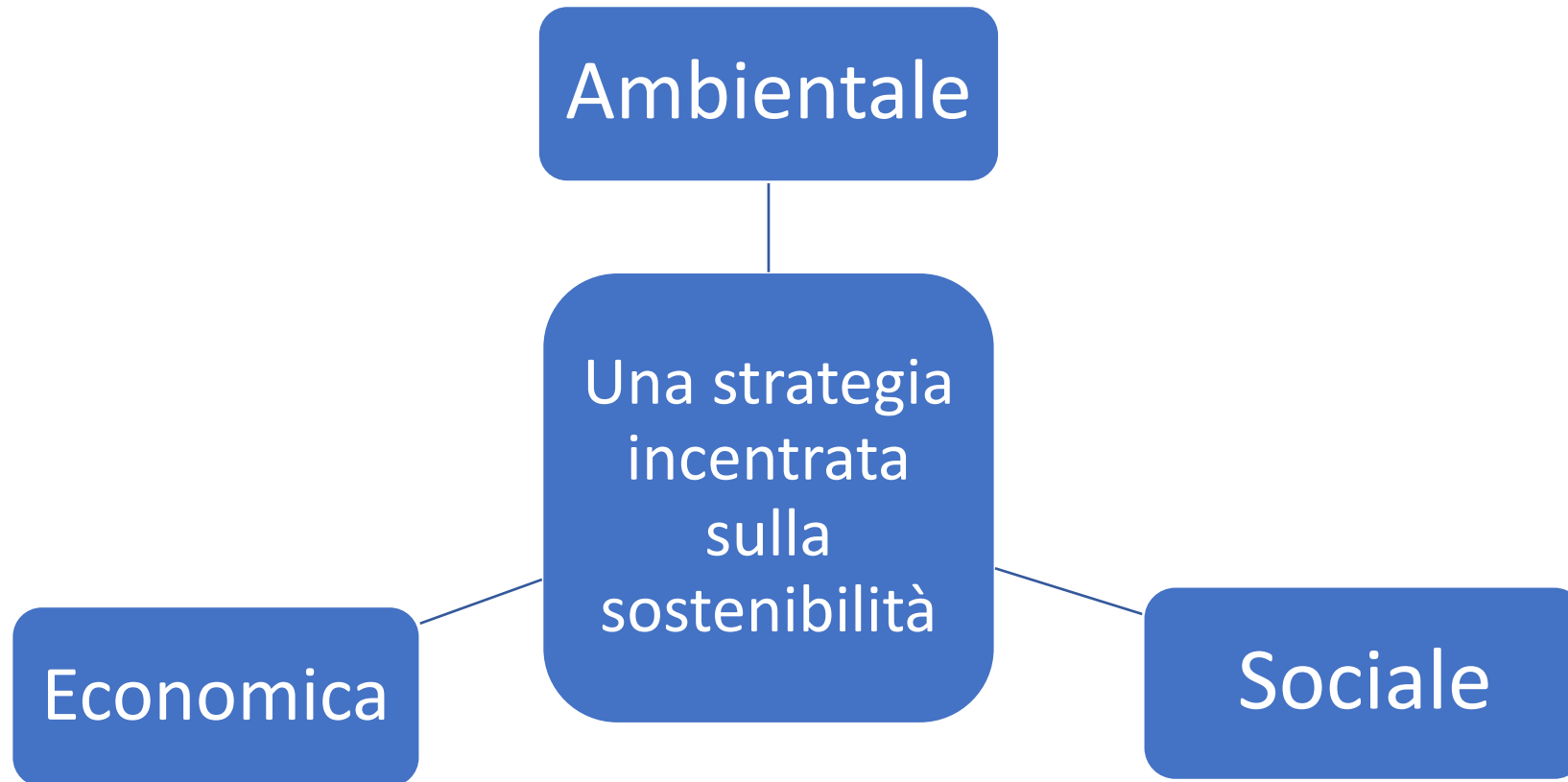
Ricompensare gli operatori che intraprendono la transizione verso modalità produttive e distributive più sostenibili

Promuovere la sostenibilità ambientale, agendo in una pluralità di ambiti (pesticidi, fertilizzanti, agricoltura biologica, benessere degli animali, biodiversità)

Promuovere abitudini di consumo più sane, nutrizionalmente adeguate e capaci di ridurre lo spreco alimentare

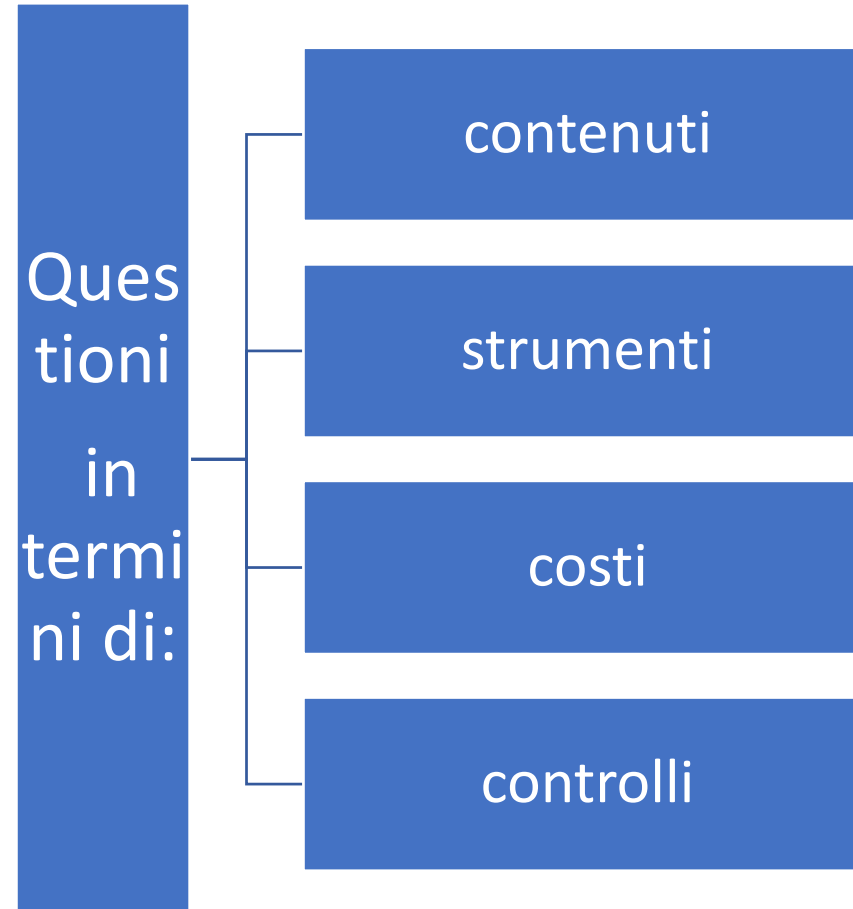
Diventare leader globali della sostenibilità

Introduzione

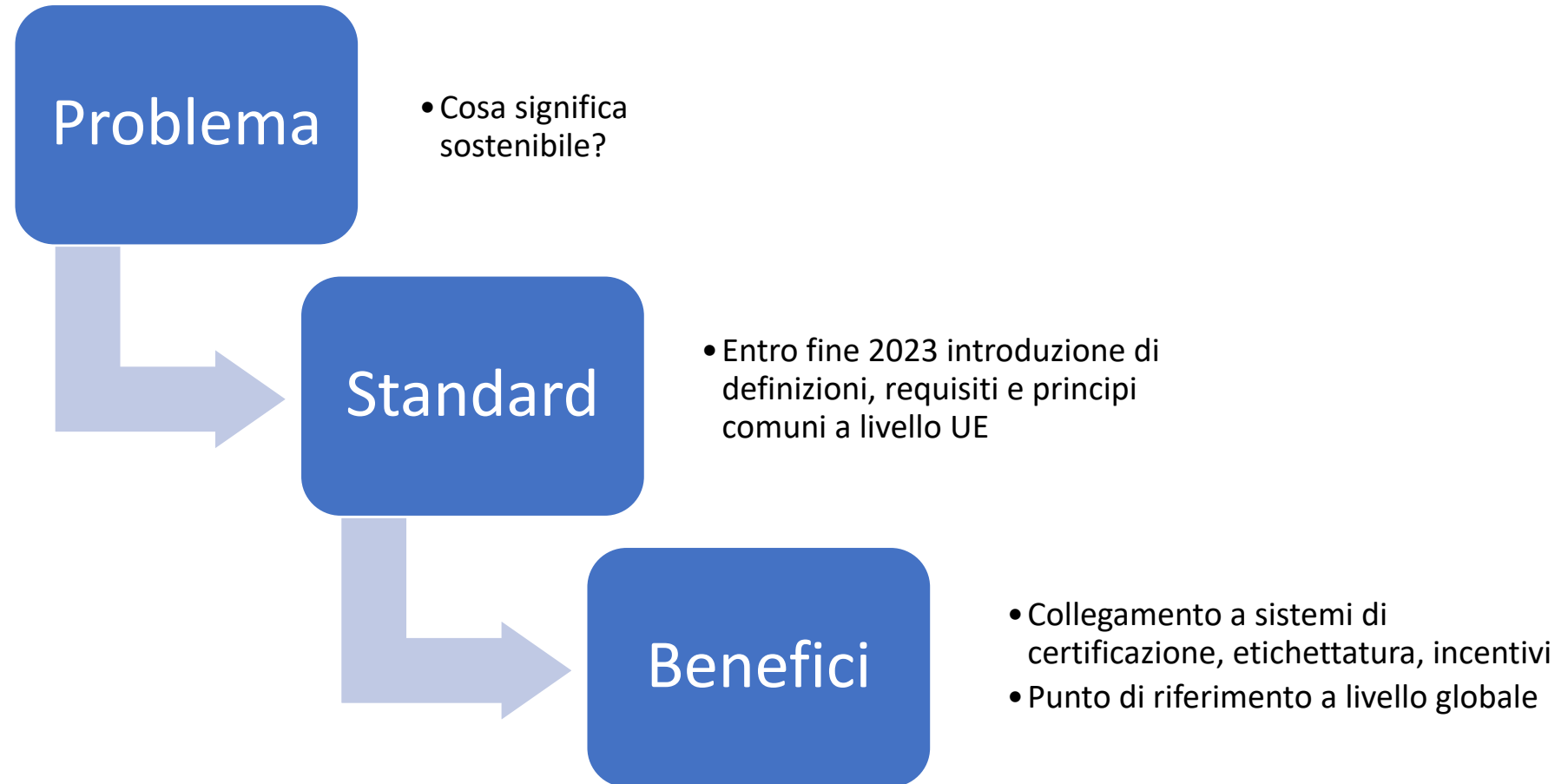


Alcune questioni in tema di sostenibilità

Alcuni temi



Contenuti



Strumenti per la sostenibilità ambientale

Per la produzione primaria:

i.bioeconomia circolare (es.: digestori anaerobici per biogas da rifiuti e residui agricoli)

i.riduzione dei pesticidi del 50% entro il 2030 (tramite ad es.: rafforzamento della difesa integrata, riforma uso sostenibile pesticidi, incentivo per pesticidi contenenti sostanze attive biologiche)

i.riduzione dei nutrienti (in partic. azoto e fosforo) di almeno il 20% entro il 2030 (tramite ad es: fertilizzazione di precisione; trasformazione rifiuti organici in fertilizzanti; piano per la gestione integrata dei nutrienti)

i.migliore gestione della produzione animale (ad es.: mangimistica innovativa (insetti, alghe, scarti del pesce); riduzione nell'uso degli antimicrobici del 50% entro il 2030; revisione norme in materia di trasporto e macellazione)

i.salute delle piante (riforma norme per importazione piante; NBT; sicurezza e qualità sementiera a fronte dei cambiamenti climatici)

i.ulteriore promozione della produzione biologica (ad es. appalti pubblici verdi) per estendere al 25% la superficie agricola europea coltivata bio; promozione della produzione ittica sostenibile (in partic.: acquacoltura; alghe)

i.sequestro del carbonio (vd. intervento successivo)

Strumenti per la sostenibilità ambientale

Per la fase
della
trasformazione
, la
Commissione:

i.chiederà alle imprese di realizzare azioni concrete quali: 1. riformulazione dei prodotti alimentari conformemente a linee guida per regimi alimentari sani e sostenibili e/o in base a profili nutrizionali più salutari; 2. riduzione dell'impronta ambientale e del consumo energetico, ad es. usando in modo più efficiente le risorse energetiche; 3. evitare campagne di marketing che incentivino l'acquisto di prodotti a più alto impatto ambientale (ad es. prezzi molto bassi per carni)

i.rivedrà le norme in materia di imballaggi, con packaging innovativi e riciclabili, uso di materiali ecologici, MOCA più sicuri

i.rivedrà le norme di commercializzazione per promuovere produzioni sostenibili

i.supporterà la riduzione dei trasporti a lunga distanza

Strumenti per la sostenibilità sociale

Promozione dei seguenti obiettivi:

Sicurezza dell'approvvigionamento alimentare (ad es. predisponendo un piano di emergenza in caso di crisi per garantire l'approvvigionamento alimentare)

Competitività degli agricoltori e operatori alimentari (vd anche slide su strumenti per la sostenibilità economica)

Pratiche commerciali e di marketing responsabili (ad es. estensione obbligo di indicazione dell'origine per alcuni prodotti; armonizzazione dichiarazioni ambientali volontarie; sviluppo di un quadro regolativo per l'etichettatura di sostenibilità)

Regimi alimentari più adeguati (ad es. obbligo di FOP; uso della leva fiscale (ad es. IVA agevolata per prodotti bio, maggiore tassazione dei prodotti ad alto impatto ambientale); criteri per l'approvvigionamento sostenibile nella ristorazione pubblica)

Riduzione delle perdite e degli sprechi del 50% entro il 2030 (sviluppo di indicatori per misurare perdite e sprechi; individuazione di obiettivi vincolanti di riduzione delle perdite/sprechi; revisione della normativa in materia di termine minimo di conservazione/data di scadenza)

Lotta contro le frodi alimentari (rafforzamento dei poteri di controllo, uso dei dati sulla tracciabilità a fini di controllo)

Strumenti di supporto trasversali

Una serie di strumenti utili a promuovere la sostenibilità nelle sue tre componenti:

Sviluppare ricerca e innovazione. In particolare, finanziamenti pubblici in alcuni settori chiave: 1. microbioma, 2. alimenti da oceani, 3. proteine alternative, 4. agroecologia e ripristino del suolo

Promuovere la digitalizzazione delle filiere: 1. sviluppo della banda larga nelle aree rurali; 2. agricoltura di precisione/intelligenza artificiale

Facilitare gli investimenti in innovazione: 1. ridurre i rischi degli investimenti tramite il fondo InvestEU; 2. agevolare l'accesso ai finanziamenti per PMI; 3. favorire investimenti da parte del settore finanziario

Promuovere servizi di supporto: 1. servizi di consulenza su misura per lo sviluppo di strategie sostenibili; 2. implementazione di una rete di informazione sulla sostenibilità agricola per favorire la raccolta di dati e consentire un'analisi comparativa della performance delle imprese in termini di sostenibilità; 3. sviluppo di uno spazio comune dei dati in agricoltura per l'analisi di dati relativi alla produzione, uso del suolo, al fine anche di facilitare l'applicazione di metodi di produzione sostenibili

Strumenti per la sostenibilità economica

Pluralità di interventi:

Sostenibilità come opportunità economica: 1. sostenibilità come marchio dei produttori europei; 2. vantaggio del pioniere

Elaborazione della nuova PAC volta a supportare gli agricoltori nella transizione verso la sostenibilità, stabilendo misure più mirate

All'interno della nuova PAC, grande importanza attribuita ai regimi ecologici per promuovere pratiche sostenibili (agricoltura di precisione, agroecologia, sequestro del carbonio, agroforestazione)

Interpretazione delle norme in materia di concorrenza volte a premiare le iniziative collettive che promuovono la sostenibilità delle filiere (incoraggiamento della cooperazione ai fini di sostenibilità)

Lotta contro le frodi come intervento per garantire parità di condizioni tra gli operatori e una competizione leale

Controlli?



La nuova PAC

Il contesto

Nuovo pacchetto di regolamenti del 2 dicembre 2021

Reg. 2021/2115
sul sostegno ai
piani strategici
redatti dagli Stati
Membri

Reg. 2021/2116 su
finanziamento,
gestione e
monitoraggio della
PAC

Reg. 2021/2117
che modifica il reg.
1308/2013 su
OCM

Obiettivi reg. 2021/2115

Articolo 6

Obiettivi specifici

1. Il conseguimento degli obiettivi generali è perseguito mediante gli obiettivi specifici seguenti:
 - a) sostenere un reddito agricolo sufficiente e la resilienza del settore agricolo in tutta l'Unione al fine di rafforzare la sicurezza alimentare a lungo termine, e la diversità agricola, nonché garantire la sostenibilità economica della produzione agricola nell'Unione;
 - b) migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività delle aziende agricole, sia a breve che a lungo termine, compresa una maggiore attenzione alla ricerca, alla tecnologia e alla digitalizzazione;
 - c) migliorare la posizione degli agricoltori nella catena del valore;
 - d) contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento agli stessi, anche riducendo le emissioni di gas a effetto serra e migliorando il sequestro del carbonio, nonché promuovere l'energia sostenibile;
 - e) promuovere lo sviluppo sostenibile e un'efficiente gestione delle risorse naturali, come l'acqua, il suolo e l'aria, anche riducendo la dipendenza dalle sostanze chimiche;
 - f) contribuire ad arrestare e invertire il processo di perdita della biodiversità, migliorare i servizi ecosistemici e preservare gli habitat e i paesaggi;
 - g) attirare e sostenere i giovani agricoltori e i nuovi agricoltori e facilitare lo sviluppo imprenditoriale sostenibile nelle zone rurali;
 - h) promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, compresa la partecipazione delle donne all'agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle zone rurali, comprese la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile;
 - i) migliorare la risposta dell'agricoltura dell'Unione alle esigenze della società in materia di alimentazione e salute, compresi alimenti di alta qualità, sani e nutrienti prodotti in modo sostenibile, ridurre gli sprechi alimentari nonché migliorare il benessere degli animali e contrastare le resistenze antimicrobiche.

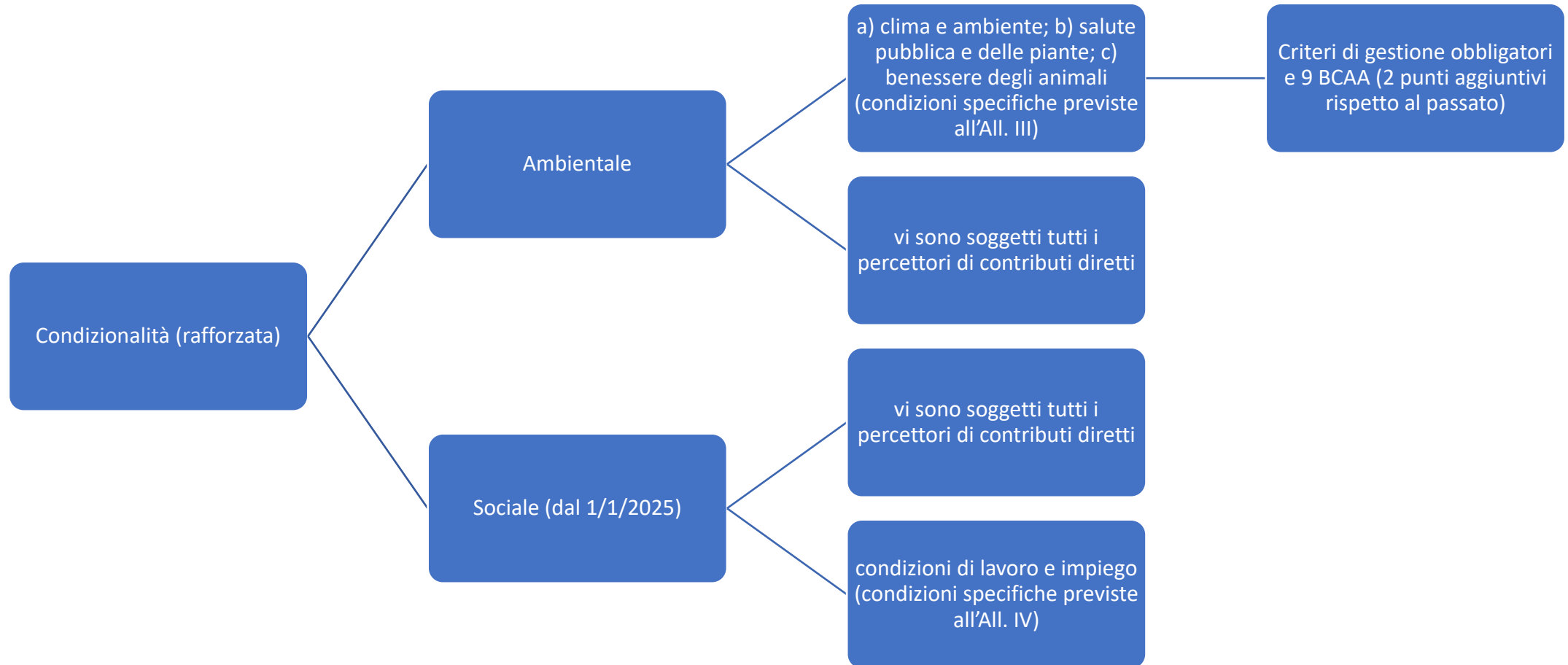
Tipologie di sostegno

tab. 1 Ripartizione dei pagamenti diretti per tipologie

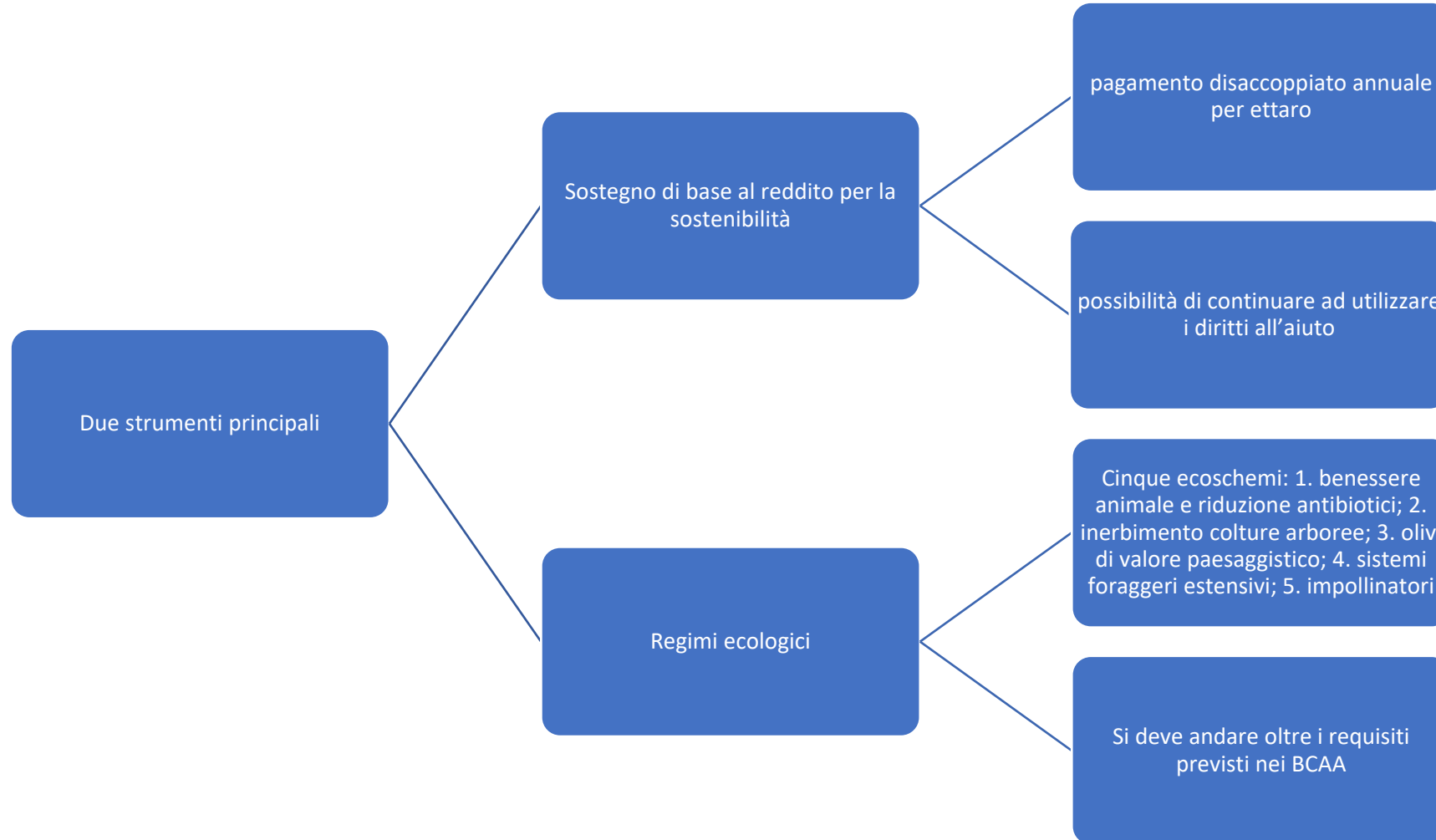
Tipologie di pagamenti diretti	Milioni di euro	%
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	1.678,19	48
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	349,6	10
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	69,92	2
Regime per il clima e l'ambiente (eco-schema)	874,06	25
Sostegno accoppiato al reddito	524,43	15
TOTALE	3.496,50	100

Fonte: Speciale Terra&Vita 7/2022, 25 febbraio 2022, p. 27

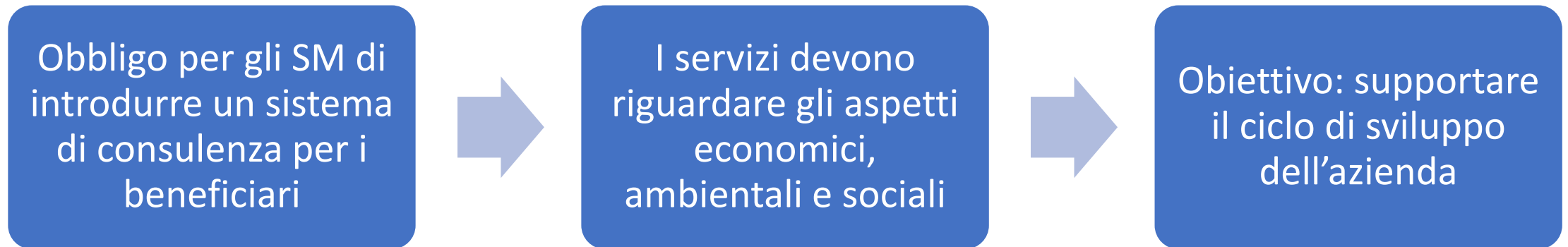
La condizionalità



Supporto verso la transizione verde



Servizi di consulenza aziendale



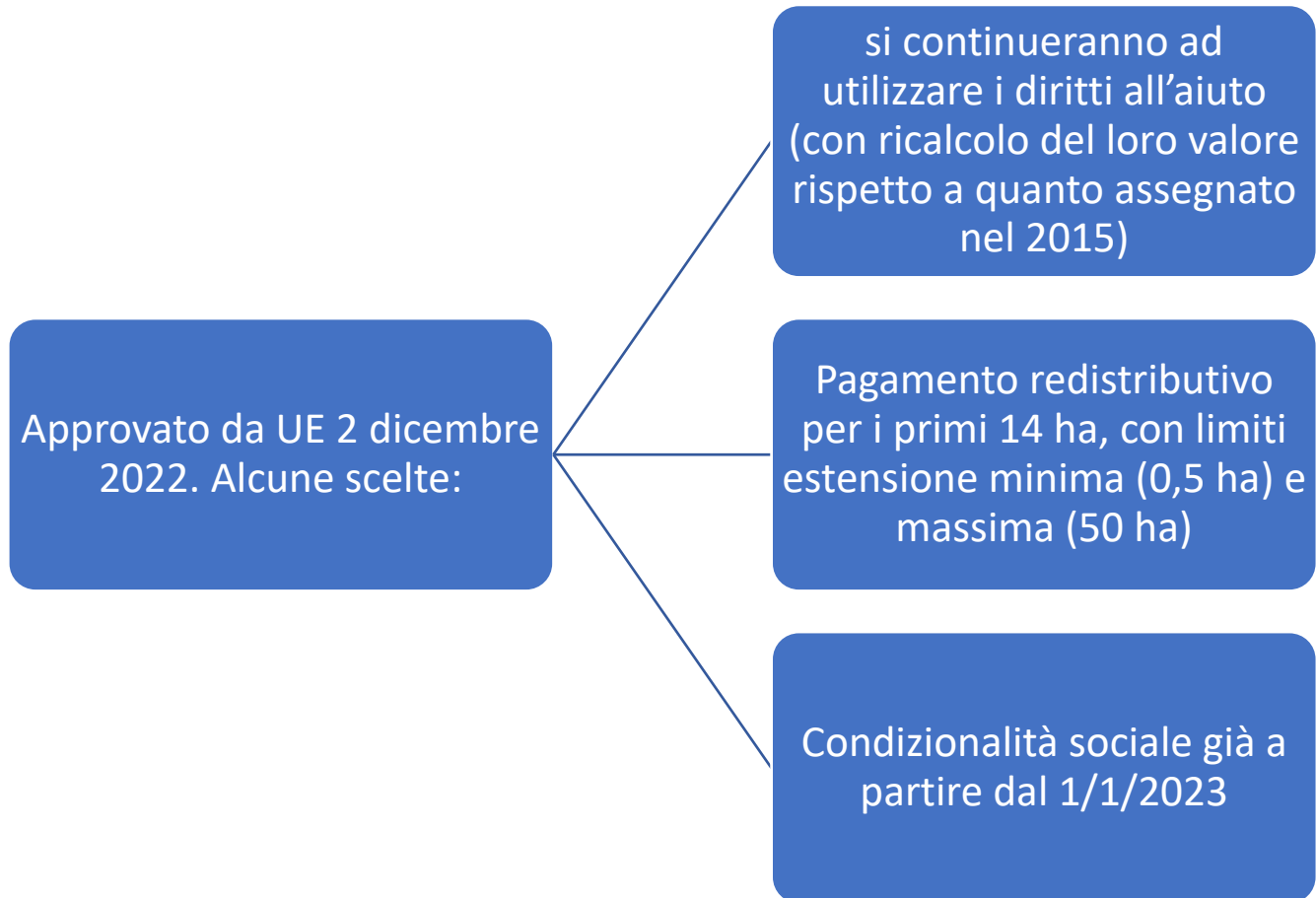
Il Piano Strategico Nazionale

Tabella 3.1 – Pagamenti diretti a confronto: 2023-27 vs 2015-22

Pagamenti diretti attivati nel 2023-27	% budget	Plafond (Mio €)	Pagamenti diretti attivati nel 2021-22	% budget	Plafond (Mio €)
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	48	1.678	Pagamento di base	55	1.995
Regimi per il clima, l'ambiente e il benessere degli animali (eco-schemi)	25	888	Pagamento per le pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente (greening)	30	1.088
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	2	70	Pagamento per i giovani agricoltori	2	73
Sostegno accoppiato al reddito	15 (13+2)	524	Pagamenti accoppiati	13	472
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	10	350	Regime per i piccoli agricoltori	:	

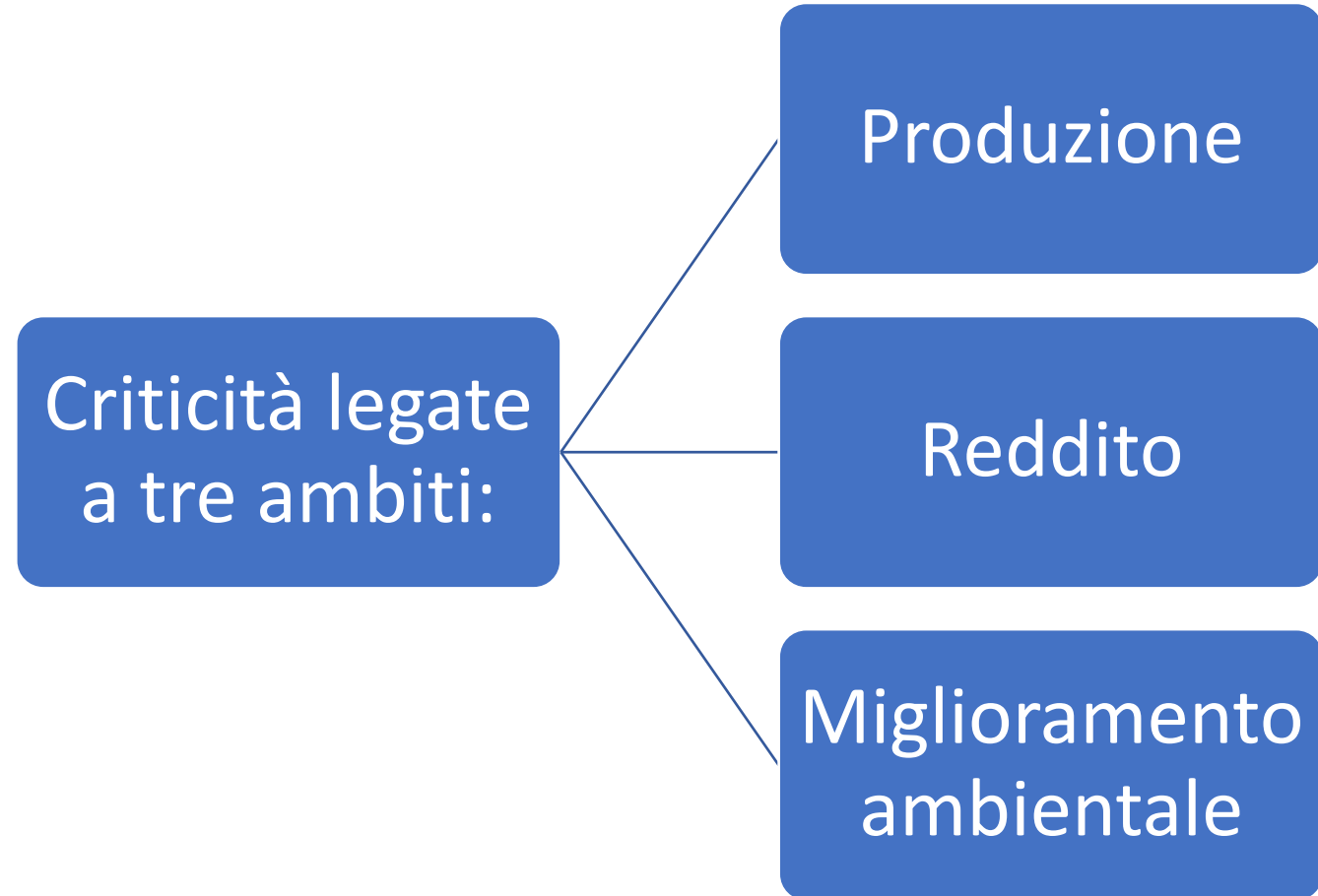
Fonte: Coldiretti, Dove sta andando la PAC, febbraio 2022, p. 32

Il Piano Strategico Nazionale



Criticità e rischi

Introduzione



JRC

Studio JRC del 2021:

studio che fornisce alcuni modelli predittivi legati ad alcune linee di intervento previste nella PAC (riduzione pesticidi, fertilizzanti, aumento aree a produzione bio, protezione biodiversità)

non costituisce una valutazione della strategia complessiva visto il focus specifico

benefici ambientali (in termini di GHG e ammonio), ma...

... riduzione della produzione e aumento dei prezzi per alcuni prodotti

Università di Wageningen

Studio
dell'Università
di
Wageningen
del dicembre
2021:

Focus sulla produzione vegetale

Riduzione della produzione tra il 10% e il 20%

Riduzione differenziata per prodotto: maggiore per colture perenni, minore per colture stagionali (ad es. fino al 30% per mele, insignificante per barbabietole da zucchero)

Aumento del prezzo di alcuni prodotti (ad es. vino, olive, luppolo)

Aumento delle importazioni, diminuzione delle esportazioni

L'aumento del 25% della superficie coltivata a bio porterà ad una riduzione della produzione del 10% e ad un aumento dei prezzi del 13%

In termini di riduzione del raccolto, si stima che la produzione bio produca rispetto a quella convenzionale tra - 7% e - 54%

Vi è chi ritiene che questo studio non tenga conto di tutti i fattori, tra cui quello legato all'innovazione

Corte Europea dei Conti

Report della Corte Europea dei Conti del 2021:

Focus su GHG e azoto

I fondi stanziati dall'UE nel periodo 2014-2020 hanno avuto impatto limitato nel ridurre le emissioni derivanti da attività agricole

Contraddittorietà di alcune misure (ad es. riduzione di GHG da allevamento animale e promozione del consumo di carne)

La Corte dei Conti auspica che nella nuova CAP i finanziamenti siano più orientati ai risultati e che alcune misure ricevano un sostegno maggiore (ad es. sequestro del carbonio tramite pascoli con allevamenti non intensivi; tipi di colture che fissano azoto dall'aria nel terreno; uso di inibitori dei processi di nitrificazione; riduzione dei capi allevati)

Corte Europea dei Conti

Figure 10 – Livestock emission trends 2010-2018



Figure 15 – Soil nutrients emission trends 2010-2018



Figure 18 – Land use emission trends 2010-2018



Source: ECA based on Member States' greenhouse gas inventories.

Fonte: Corte Europea dei Conti, Special Report: Common Agricultural Policy and Climate, 2021